

Jaarverslag 2020

Dopingautoriteit
Capelle aan den IJssel
12 maart 2021

Inhoudsopgave

Bestuursverslag

blz. 3

Algemeen

Taken

Het internationale kader

De transitie van stichting naar zbo

Uitvoering algemeen

Uitvoering: Het dopingcontroleproces

Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

Uitvoering: Het geven van voorlichting

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen

Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

Organisatie

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

In het nieuws / maatschappelijke relevantie

Financiën en risico's

Beleidsvoornemens 2020-2022

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Rechtmatigheidsverantwoording

Slotwoord

Jaarrekening

blz. 15

Balans per 31 december 2020

Staat van baten en lasten over 2020

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2020

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Toelichting van posten op de balans

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

Overige gegevens

blz. 44

Bestuursverslag

Bestuursverslag 2020

Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij *niet* om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en richtlijn 400 voor jaarverslaglegging (RJ400). De Dopingautoriteit zal later in het jaar gewoontegetrouw een sociaal jaarverslag publiceren op haar website waarin met meer diepgang wordt ingegaan op de inhoudelijke activiteiten van 2020.

Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

Op dit moment zijn er geen taken die vallen onder lid e.

Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld, en de Dopingautoriteit participeert daarom intensief in overleggen met het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA) en andere buitenlandse en internationale antidoping-organisaties. De taken worden uitgevoerd in overeenstemming met de Wereld Anti-Doping Code (zie Wuab artikel 5 lid 2).

De transitie van stichting naar zbo

2020 was het tweede jaar in het bestaan van de Dopingautoriteit. De stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) droeg op 1 januari 2019 taken en verantwoordelijkheden, rechten en plichten, bezittingen en personeel van de stichting over aan de Dopingautoriteit. Maar de organisatie bouwde ook in 2020 nog steeds voort op het werk van de stichting die tot en met 2018 de NADO van ons land was en een verleden kende tot 1989.

Voor het opheffen van ADAN is een vereffenaar aangewezen. Deze vereffenaar heeft zijn werkzaamheden in 2020 niet kunnen afronden waardoor ADAN formeel nog steeds bestaat.

Uitvoering algemeen

De Dopingautoriteit vervulde in 2020 haar taken door uitvoering van de activiteiten die de stichting tot en met 2018 al ontplooid (verstrekken van Informatie & Advies, Juridische Zaken, Internationale Zaken, Wetenschappelijke Zaken, Kennismanagement, Recherchewerk en de uitvoering van het Dopingcontroleproces). Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden. Daarnaast voerde de Dopingautoriteit bepaalde op *harm reduction* gerichte taken uit, die buiten het Wereld Anti-Doping Programma vallen.

De uitvoering in 2020 werd zwaar beïnvloed door de Covid19-pandemie en de gevolgen daarvan. Niet alleen werden meerdere medewerkers en hun naasten getroffen door het virus, de maatschappelijke maatregelen troffen de reguliere werkzaamheden hard. De sport stond langdurig stil en het uitvoeren van dopingcontroles, het geven van voorlichting en het participeren in (inter)nationale overleggen kon het merendeel van het jaar slechts mondjesmaat plaatsvinden, en op afstand. Hierover zijn al in maart 2020 afspraken gemaakt met beide financiers (het ministerie van VWS en NOC*NSF, de laatste namens de Nederlandse Loterij) en er zullen aan beide organisaties gelden worden terugbetaald omdat wij het geplande takenpakket niet volledig hebben kunnen uitvoeren.

Hieronder volgen nadere details van de uitgevoerde werkzaamheden. Een financieel-cijfermatige beschrijving volgt als onderdeel van de jaarrekening in de paragraaf 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Op deze wijze rapporteren wij over de doelmatigheid van onze werkzaamheden.

Uitvoering: Het dopingcontroleproces

In 2020 heeft de Dopingautoriteit in totaal 1.661 dopingcontroles uitgevoerd. 1.505 van de controles waren onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 2.500 controles die met beide financiers was afgesproken *niet* behaald is. De overige 156 controles werden uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties. Ten opzichte van de aantallen die de Dopingautoriteit in 2019 realiseerde, is het totaal aantal sterk teruggelopen: er zijn 1.479 controles minder uitgevoerd. Deze terugloop is een direct gevolg van de Covid19-pandemie, waardoor de uitvoering van dopingcontroles sterk bemoeilijkt werd, en in veel gevallen zelfs geheel onmogelijk werd gemaakt.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 292 bloedcontroles, waarvan 159 in het kader van het atletenpaspoort. De overige controles waren urinecontroles.

Uitvoering: Tuchtrectelijke afhandeling

De Dopingautoriteit rapporteert in haar bestuursverslag ook over de tuchtrectelijke afhandeling van Nederlandse dopingzaken, inclusief zaken die door andere anti-dopingorganisaties aan Nederland zijn overgedragen. Dit ondanks het feit dat de tuchtrectelijke afhandeling niet onder de directe verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt.

In 2020 zijn er vijf dopingzaken aangebracht. Drie hiervan werden tijdens een tuchtzaak beoordeeld, één is met een sanctievoorstel en -acceptatie afgehandeld en bij de laatste loopt het overleg over een eventuele sanctie-acceptatie nog. In dit traject heeft WADA altijd een superviserende rol, inclusief beroepsrecht. Van dit recht is in 2020 geen gebruik gemaakt. De vijf dopingzaken waren verdeeld over vier verschillende sporten.

Het aantal afwijkende bevindingen (inclusief de niet-analytische bevindingen) ligt in de praktijk altijd hoger dan het aantal dopingzaken omdat niet iedere 'bevinding' een overtreding betreft. In 2020 zijn er negen analytische bevindingen gedaan en één niet-analytische bevinding. In 2019 waren dat er respectievelijk 36 en drie. Ook deze daling is een direct gevolg van de Covid19-pandemie, die maakte dat er minder dopingovertredingen konden worden vastgesteld.

Deze aantallen zijn voorlopige aantallen, aangezien de doorlooptijd van het dopingcontroleproces relatief lang is. Bovendien is er binnen het dopingreglement een mogelijkheid gecreëerd om hertesten uit te voeren, wat betekent dat een specifiek jaaroverzicht achteraf altijd nog aangepast zou kunnen worden. Om misverstanden hierover te voorkomen zal de Dopingautoriteit in voorkomende gevallen altijd het aantal 'aangebrachte' dopingzaken in een specifiek kalenderjaar rapporteren.

Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie

In 2020 ontving de Dopingautoriteit 26 meldingen van mogelijke dopingovertredingen, via de daarvoor beschikbare meldlijn, via de Dopingwaaier app, per e-mail en anderszins. Ten opzichte van het aantal meldingen in 2019 is dit een stijging van één. De inhoud van de meldingen is in kwaliteit gestegen ten opzichte van 2019. Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen. De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat dit de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2020 is geen enkele maal aangifte gedaan uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie. De grootste belemmering op dit werkkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit.

Uitvoering: Het geven van voorlichting

In 2020 heeft de Dopingautoriteit 34 'oog-in-oog'-voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd en daarnaast 15 digitale bijeenkomsten. Dit waren 31 bijeenkomsten voor (aankomende) topsporters, 4 voor trainer-coaches, 6 voor overige topsportbegeleiders, 2 voor fitnessprofessionals en 6 voor het algemeen publiek. De sterke daling in het aantal gerealiseerde voorlichtingsbijeenkomsten ten opzichte van 2019 (toen het er 122 waren) is een direct gevolg van de Covid19-pandemie.

Hiernaast ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters, namelijk de Dopingwaaier app (3.171 downloads in 2020 wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 37.273 brengt) en de Supplementenwijzer app (het aantal downloads hiervan wordt niet meer vastgelegd omdat de wijze waarop dit gebeurde niet is goedgekeurd door de overheid). Hiernaast hebben 3.869 sporters en begeleiders een e-learning module afgerond.

Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden, maar relevant budget waarmee onderzoeken (mede) bekostigd kunnen worden. De Dopingautoriteit heeft slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2020 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als adviseur of als lid van begeleidingscommissies.

In 2020 werd een start gemaakt met een meerjarig promotieonderzoek naar narcisme en dopinggebruik.

Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen

De Dopingautoriteit ontplooit verschillende andere activiteiten die onder de wettelijke taken vallen. Een voorbeeld is het kennismanagement, waarbij een centrale rol is toebedeeld aan het Anti-Doping Knowledge Center, te vinden op www.doping.nl. Sommige 'records' hierin zijn in 2020 gesplitst om de zoekmogelijkheden te vergroten en daarnaast zijn er 701 nieuwe records toegevoegd. Het totaal aantal beschikbare documenten was op 31 december 2020 6.920.

Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten

De Dopingautoriteit was in 2020 betrokken bij verschillende activiteiten gericht op *harm reduction*. Fitnessers zijn niet aan dopingreglementen gebonden en in die zin is het gebruik van dopingmiddelen voor hen toegestaan, al is het onverstandig vanwege de gezondheidsrisico's die aan gebruik kleven. Binnen deze groep is minder risicovol gebruiken al winst te noemen en de teksten die in de betrokken voorlichtingsmaterialen worden gebruikt getuigen hiervan. De meest gebruikte materialen hierbij zijn de website www.eigenkracht.nl en het boek "Op Eigen Kracht" dat door verschillende fitnessgerelateerde opleidingen als leerboek wordt gebruikt. Ook is de Dopingautoriteit als adviseur verbonden aan de Anabolenpoli, een faciliteit bij de afdeling endocrinologie van het Spaarne Ziekenhuis in Haarlem waar (ex)gebruikers van anabole steroïden zich kunnen laten controleren op eventuele medische problemen. Deze poli heeft in 2020 de eerste resultaten gepubliceerd van een onderzoek naar de gezondheid van 100 anabolengebruikers (de HAARLEM-studie).

Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn vier officiële functies bekleed in 2020: het voorzitterschap van de 'Ad hoc group for revision of the Council of Europe Anti-Doping Convention' (CaHaMa) van de Raad van Europa, het vicevoorzitterschap van het Institute of National Anti-Doping Organisations (iNADO) en lidmaatschappen van WADA's 'Working group on prevalence of doping in sport' en WADA's 'NADO Advisory Group'. Hiernaast is deelgenomen aan vele internationale congressen en symposia.

Begin 2020 organiseerde de Dopingautoriteit de International Conference on the Implementation of the Revised World Anti-Doping Code 2020 (ICIC2020). Zo'n 160 deelnemers werden voor deze driedaagse conferentie ontvangen in Vaals, Limburg.

Organisatie

De Dopingautoriteit kende in 2020 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2020 uit één lid, tevens de voorzitter, de heer Herman Ram. De verantwoordelijkheid voor diverse administratieve en ondersteunende processen lag in handen van de Chief Operating Officer (COO). Het bureau was nader onderverdeeld in vier afdelingen, namelijk Educatie, Handhaving & Opsporing, Juridische Zaken, en Ondersteuning. De dopingcontroleurs (wiens standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Handhaving & Opsporing. De vier afdelingshoofden vormden samen met de voorzitter de Bestuursstafel, die elke twee weken voor overleg bijeen kwam. De Dopingautoriteit kende een Bestuursreglement, dat op de corporate website gepubliceerd is.

De Dopingautoriteit had eind 2020 23 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst, alsmede 15 dopingcontroleurs.

Tenslotte kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (in 2020 bestaande uit 5 personen), een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 10 personen), een beroepscommissie GDS, een Commissie Naleving Dopingsancties en een Beroepscommissie Naleving Dopingsancties (alle drie bestaande uit 3 personen).

Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep

De Dopingautoriteit is een overheidsorganisatie waarop de Gedragscode Integriteit Rijk en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben het recht op bezwaar en beroep conform de Awb. In 2020 werden nul bezwaren in behandeling genomen door de voorzitter en in geen enkel geval werd beroep ingesteld bij de bestuursrechter. Schendingen van de Gedragscode zijn in 2020 niet vastgesteld. Het onderwerp 'Integriteit' vormt een vast onderdeel van verschillende interne overleggen, waaronder ieder individueel functioneringsgesprek van alle medewerkers.

In aanvulling op de Awb-procedures kende de Dopingautoriteit een Klachtenprocedure, gepubliceerd op de corporate website. Van deze procedure is in 2020 geen gebruik gemaakt.

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren een standaard agendapunt tijdens het tweewekelijkse overleg van de Bestuurstafel, en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces en de afhandeling van geconstateerde dopingovertredingen werden gerealiseerd op basis van de dopingreglementen van Nederlandse sportorganisaties. De in deze reglementen vastgestelde procedures zijn privaatrechtelijk van aard, en dat geldt ook voor de in deze reglementen vastgelegde mogelijkheden van bezwaar en beroep.

Er bestaan geen aparte gedragscode(s) voor het anti-dopingwerk: de beroepsnormen liggen vast in de World Anti-Doping Code (WADC) en de bijbehorende Internationale Standaarden. De Dopingautoriteit voldeed in 2020 aan alle eisen die door WADA aan een NADO gesteld worden (door WADA uitgedrukt met de term 'Code-compliant').

In 2020 voerde WADA een Audit uit bij de Dopingautoriteit. De resultaten van deze Audit zijn vastgelegd in een Corrective Action Report. De reactie op dit rapport is geschreven en bij WADA ingediend. Die reactie wordt op dit moment door WADA beoordeeld. De Dopingautoriteit zal de aanbevelingen gebruiken om de organisatie en haar werkzaamheden verder te verstevigen.

In het nieuws / maatschappelijke relevantie

In 2020 kwamen het antidopingbeleid in het algemeen, en de Dopingautoriteit in het bijzonder, weer regelmatig in het nieuws.

In 2020 werd het dopingnieuws nog steeds voor een deel bepaald door de enkele jaren eerder gedane ontdekking dat er in Rusland sprake is geweest van een gestructureerde (en in het geval van Rusland zelfs door de staat ondersteunde) dopingcultuur, met bijbehorende corruptie. Ook vormden concrete (Nederlandse en buitenlandse) dopingzaken aanleiding tot vele publicaties en reportages in de media, waarbij de Dopingautoriteit zeer regelmatig gevraagd werd om (achtergrond)commentaar te leveren op de actualiteit.

Financiën en risico's

Op basis van het Jaarplan 2020 stelde VWS € 2.645.400 beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit een bijdrage van € 1.374.250. De derde inkomstenbron, inkomsten door derden zonder winsttoegmerk, droeg € 90.599 bij. De Dopingautoriteit is in 2020 niet als partij betrokken geraakt in privaatrechtelijke (laat staan strafrechtelijke) procedures, zodat hiervoor geen kosten behoeft te worden gemaakt.

Het inventariseren van risico's die onze autoriteitspositie zouden kunnen ondermijnen is een tweede natuur in ons vakgebied, wat alleen maar is toegenomen sinds ons werkveld hybride is geworden en zich zowel op bestuursrechtelijk als op tuchtrechtelijk terrein begeeft. Een risico-inventarisatie maakt bovendien standaard onderdeel van onze begroting. Naar onze inschatting zijn de financiële risico's hiermee voldoende in kaart gebracht en niet van dien aard dat er specifieke voorzieningen voor moeten worden getroffen.

Beleidsvoornemens 2021-2022

In 2019 is een nieuw Meerjarenbeleidsplan geschreven en vastgesteld voor de periode 2020-2022. Het plan draagt de naam 'Zelfstandigheid en verbondenheid' en zal ook de komende twee jaar leidend zijn voor het beleid. Dit plan voorziet in een continuering van de bestaande activiteiten en een accentuering van enkele specifieke activiteiten, ook in het kader van het nieuwe zbo-schap. Het volledige plan is te vinden op <https://www.dopingautoriteit.nl/publicaties/meerjaren-beleidsplannen>.

Voor 2021 is een bijdrage van € 2.725.000 toegezegd door het ministerie van VWS (waarbij is toegezegd om een additionele € 203.000 te zoeken in de Voorjaarsnota 2021 om alle begrote activiteiten te kunnen financieren) en € 1.514.250 door de Nederlandse Loterij.

De begroting voor 2021 voorziet in een versteviging van het educatie-programma en een verhoging van het aantal dopingcontroles binnen het Nationaal Dopingcontroleprogramma naar 2.700. De nieuwe Internationale Standaard voor Educatie die WADA verplicht heeft gesteld heeft geleid tot een nieuwe vacature op die afdeling, hoewel een deel van het extra werk zal worden opgevangen binnen de huidige formatie. De uitbreiding van het aantal dopingcontroles zal binnen de huidige personeelsbegroting worden opgevangen.

De Covid19-pandemie houdt de wereld, en zeker ook de sportwereld, nog steeds in zijn greep. Dit betekent dat het nog onzeker is of de operationele doelen van de Dopingautoriteit voor 2021 gehaald zullen worden. Hierover zal continu nauw overleg gevoerd blijven worden met onze twee voornaamste financiers. Indien nodig, zou er ook over 2021 een terugbetalingsverplichting kunnen komen. Dit zou het doel dat wij beogen, het tegengaan van doping in de sport, weliswaar bemoeilijken maar het brengt de Dopingautoriteit als organisatie niet in gevaar. Onze liquiditeit- en solvabiliteitspositie zijn onverminderd goed en met onze financiers praten wij ook al over de gewenste activiteiten, en bijbehorende financiering, die in 2022 en verder in de toekomst uitgevoerd zouden kunnen worden. Op basis van onze wettelijke taken en de afspraken die met VWS zijn gemaakt, kunnen met de bijdrage van VWS de vaste lasten worden betaald. Tenslotte kan worden gesteld dat de Dopingautoriteit zich richt op een zeer specifiek probleem dat al meer dan 50 jaar onderdeel uitmaakt van de sportwereld. Zolang dit probleem er is, en een definitieve oplossing is overduidelijk niet makkelijk te vinden, zal de Dopingautoriteit als organisatie bestaansrecht blijven houden.

Vermogenspositie van de Dopingautoriteit

Ultimo 2020 bedroeg de het vermogen van de Dopingautoriteit € 340.743. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

- De Dopingautoriteit beschikte eind 2020 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 173.473.
- De Egalisatiereserve bedroeg eind 2020 € 132.270. Dit is de maximaal toegestane Egalisatiereserve.
- Daarnaast is een totaalbedrag van € 35.000 van de bestemmingsreserve 2020 aangehouden voor 2021 omdat de betreffende activiteiten eind 2020 nog niet (geheel) waren uitgevoerd, ook vanwege Covid19-pandemiegevolgen. Dit is in nauwe overeenstemming met het ministerie van VWS afgesproken. Hiervoor wordt de term 'Bestemmingsreserve VWS' gehanteerd.

In de jaarrekening is een bedrag van € 21.640 voorzien voor verwachten toekomstige jubileumuitkeringen van werknemers. Daarnaast zal een bedrag van € 299.295 terug worden betaald aan de Nederlandse Loterij vanwege het niet behalen van het afgesproken aantal dopingcontroles. Tenslotte zal een bedrag van € 189.771 terug worden betaald aan het ministerie van VWS, wegens overschrijding van de maximale egalisatiereserve van 5%.

Rechtmatigheidsverantwoording

In de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen (Kzbo) die van toepassing is op de Dopingautoriteit is in artikel 35 lid 3 (rechtmatige inning en besteding van de middelen, ook wel rechtmatigheid genoemd) en lid 4 (beheer van de organisatie voldoet aan de eisen van doelmatigheid) vermeld dat de Dopingautoriteit als zbo moet voldoen aan de eisen van (onder meer) rechtmatigheid. Een nadere toelichting hierop wordt gegeven in het Accountantsprotocol behorend bij de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, welke per 28 augustus 2020 is aangepast en daarmee ook van toepassing is verklaard voor de Dopingautoriteit. Los van de wet- en regelgeving die daarin staan genoemd zijn de Wet openbaarheid bestuur (Wob) en de Archiefwet relevant. De financiële rechtmatigheid van het handelen van de Dopingautoriteit volgt tevens uit de relevante bepalingen van de Wuab, overige bepalingen van de Kzbo, de Wet normering topinkomens, de Aanbestedingswet 2012, de Ambtenarenwet 2017 en de CAO Rijk. De naleving van deze wet- en regelgeving wordt geborgd door de voorzitter en de COO.

Wob

In 2020 zijn geen Wob-verzoeken ontvangen.

Archiefwet

Om te voldoen aan alle eisen van de Archiefwet is in 2019 een project opgestart waarbij een Beheerregeling is vastgesteld en gepubliceerd. In 2020 is een concept-selectielijst samengesteld en voorgelegd aan het Nationaal Archief.

Wuab

De primaire rechtmatigheid van haar handelen onttrekt de Dopingautoriteit aan de Wet uitvoering antidopingbeleid, zoals gepubliceerd op 12 oktober 2018 in het Staatsblad. Hierin staan onder andere haar wettelijke taken opgesomd, alsmede een mogelijkheid om niet-wettelijke taken uit te voeren. De Dopingautoriteit rapporteert hierover in haar voortgangsverslagen die een standaard agendapunt vormen van de kwartaaloverleggen met het ministerie, NOC*NSF en de Nederlandse atletencommissie. Daarnaast vindt er verslaglegging plaats in het publiekelijk /sociaal jaarverslag dat later in het jaar verschijnt. In artikel 10 van de Wuab is vermeld dat de tarieven jaarlijks moeten worden vastgesteld door VWS. De Dopingautoriteit neemt de tarieven jaarlijks op in de begroting die bij VWS wordt ingediend en op deze wijze is geborgd dat deze door VWS zijn vastgesteld. Conform artikel 10 van de Wuab stelt de Dopingautoriteit jaarlijks haar eigen tarifiering vast zolang zich geen bijzondere omstandigheden voordoen. De basistarieven worden jaarlijks opgenomen in de begroting die bij VWS wordt ingediend.

Kzbo

Wij hebben hierna per artikel vermeld op welke wijze is gewaarborgd dat aan de Kzbo-verplichtingen wordt voldaan. De niet-genoemde artikelen kennen geen rechtmatigheidsaspecten.

- Art. 8 Er is een Mandaat- en volmachtregeling vastgesteld waarin de (financiële) verantwoordelijkheden van voorzitter en andere leidinggevende functies staat beschreven. Deze regeling is terug te vinden op de publieke website van de Dopingautoriteit. De financiële processen, inclusief de bankafspraken, zijn ingericht volgens deze regeling.
- Art. 11 Het Bestuursreglement van de Dopingautoriteit is gepubliceerd in de Staatscourant (Staatscourant 2019, 19721).
- Art. 13 Veranderingen in de nevenfuncties van de voorzitter (tevens enig lid van het bestuur) worden direct doorgegeven aan de COO conform de Gedragscode Integriteit Rijk. Een overzicht van alle nevenfuncties van de voorzitter en alle leden van de bestuurstafel wordt jaarlijks gepubliceerd in het publiekelijk jaarverslag op de website van de Dopingautoriteit. Een overzicht van alle nevenfuncties van alle medewerkers wordt jaarlijks geactualiseerd en overhandigd aan de accountant.
- Art. 14 De bezoldiging van het bestuurslid (en zijn plaatsvervanger) en eventuele andere inkomsten vanuit het Rijk worden openbaar gemaakt in de jaarrekening.
- Art. 15 De CAO Rijk wordt van toepassing verklaard in ieder arbeidscontract, volgens de in diezelfde CAO opgenomen Model Arbeidsovereenkomsten.
- Art. 17 De tarievenlijst van de Dopingautoriteit wordt jaarlijks gecommuniceerd met het ministerie van VWS als onderdeel van de begroting ('het jaarplan').
- Art. 18 Het jaarverslag zoals in dit artikel bedoeld maakt onderdeel uit van de jaarrekening. De Dopingautoriteit heeft sinds vele jaren de gewoonte om later in het jaar, omtrent mei, een uitgebreider publiekelijk/sociaal jaarverslag te publiceren en zal deze traditie handhaven. Het is praktisch niet mogelijk om alle publieksrelevante cijfers, met name die omtrent (langlopende) dopingcontroleprocessen, eerder beschikbaar te hebben. Een uitgebreidere publiekelijke verantwoording heeft ook een belangrijke functie richting buitenlandse geïnteresseerden in het sterk internationaal georiënteerde dopingvak.
- Art. 19 De klachtenregeling is continu beschikbaar voor alle belanghebbenden via de website van de Dopingautoriteit. Kwaliteitsborging is ingebed in de dagelijkse processen en is een vast onderdeel van de agenda van de bestuurstafel. Beide aspecten worden jaarlijks beschreven in het in artikel 18 bedoelde jaarverslag.
- Art. 21 (a & b) De Dopingautoriteit beschermt haar zelfstandigheid op vele gebieden, maar op het gebied van ICT, en met name ICT-beveiliging, wordt aansluiting gezocht bij een rijksdatacentrum. Dit proces loopt nog.
- Art. 22 Vanwege de eisen die de Wereld Anti-Doping Code stelt aan de onafhankelijkheid van de Dopingautoriteit is in de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) expliciet opgenomen dat artikel 22, eerste lid, van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen niet van toepassing is op besluiten van de Dopingautoriteit.
- Art. 26 In de Planning en Control-cyclus die is afgestemd met het ministerie van VWS is afgesproken dat de Dopingautoriteit ieder jaar voor 1 september haar conceptbegroting (inclusief jaarplan) indient en voor 1 november de definitieve begroting.
- Art. 27 De begroting wordt ingericht overeenkomstig dit artikel.

- Art. 28 Idem.
- Art. 30 Er zijn specifieke afspraken gemaakt met zowel de Directie Sport als de afdeling concernsturing van het ministerie van VWS bij welke bedragen er op welke manier communicatie plaatsvindt over eventuele onder- of overuitputting.
- Art. 32 Iedere financiële transactie die in artikel 32 wordt beschreven, wordt overlegd met het ministerie van VWS. Er is geen sprake is geweest van handelingen als bedoeld in artikel 32, onderdelen a, d, e, en g van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Met betrekking tot onderdeel f van artikel 32, inzake de goedkeuring voor het vormen van andere fondsen en reserveringen dan de egalisatiereserve is goedkeuring verkregen van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
- Art. 33 De egalisatiereserve omvat maximaal 5% van de gelden die in de begroting van het boekjaar zijn vermeld als bijdrage van het ministerie van VWS. Eventuele rente die op basis van deze reserve ontvangen zou kunnen worden, wordt afgetrokken van de reserve zelf. In 2020 was de genoten rente hierop €0.
- Art. 34 Het jaarverslag wordt jaarlijks opgesteld en gecontroleerd door een bevoegde accountant. Vervolgens wordt deze aan de minister van VWS gezonden ter goedkeuring. Periodiek is er overleg met VWS zodat deze goedkeuring een formaliteit zou moeten zijn.
- Art. 35 Naast het jaarverslag wordt het accountantsverslag, waarin onder meer wordt ingegaan op het voldoen aan de eisen van doelmatigheid, met VWS besproken.
- Art. 41 De Dopingautoriteit heeft een deskundige ICT-leverancier waarmee duidelijke afspraken zijn gemaakt over maximale 'downtime' en het uitvoeren van dagelijkse volledige back-ups. Er wordt deelgenomen aan het zogenoemde 'Informatiebeveiligingsexpert-overleg' van het ministerie van VWS. De Dopingautoriteit beschikt over een eigen 'Information Security Management System' en voldoet aan de beveiligingsvoorschriften zoals deze zijn opgelegd door het Rijk.

Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 (versie 28 augustus 2020)

De regeling bevat een specificering van de vereisten die gelden voor zbo's die rapporteren aan het ministerie van VWS. Inhoudelijk gezien ziet de regeling op verschillende aspecten die ook in de Kzbo worden beschreven. Artikelen 3 tot en met 8 beschrijven de rechten en plichten van de bestuurder. Deze worden gecontroleerd door de COO. Artikelen 11 tot en met 19 beschrijven de verschillende aspecten van de jaarlijkse Planning & Control cyclus en de inrichting van de documenten die daarbij een rol spelen, inclusief het voorliggende jaarverslag en de aansluiting van de exploitatierekening bij de begroting. Deze komen regelmatig en minimaal viermaal per jaar aan bod bij de reguliere gesprekken met zowel de opdrachtgever als de eigenaar. In de begroting voor 2020 zijn niet alle posten in detail begroot. De begrotingsmethodiek en jaarrekeningmethodiek (de exploitatierekening) sluiten dus nog niet overal goed aan. De overige artikelen vormen formeel juridische procedures of zijn niet van toepassing op de Dopingautoriteit.

Wnt

Bij de aanstelling van de voorzitter en COO wordt en is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen die de Wnt stelt. Ook bij eventuele aanvullende of nieuwe afspraken zal hier sprake van zijn. De beloning van de voorzitter moet overigens door VWS worden goedgekeurd en de beloning van de COO is lager dan die van de voorzitter, waardoor de naleving naar onze mening is gewaarborgd.

Aanbestedingswet 2012

Er is een vastgesteld inkoopbeleid waarin de nationale en Europese wetgeving is verankerd. De huidige versie dateert van 23 augustus 2019 en deze is terug te vinden op de website van de Dopingautoriteit. Hierin worden grenswaarden gehanteerd voor:

- eenvoudige aankopen (tot een grenswaarde van € 5.000,-. Het akkoord van een afdelingshoofd volstaat en er bestaan hiervoor verder geen aanvullende voorschriften);
- een enkelvoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 5.001 t/m € 75.000,-. Er kan gericht onderhandeld worden met één leverancier);
- een meervoudige onderhandse aanbestedingsprocedure (€ 75.001 t/m 150.000,-. Er worden minimaal drie offertes opgevraagd bij verschillende leveranciers);
- een nationale aanbestedingsprocedure (€ 150.001,- tot Europees drempelbedrag, in 2020 € 214.000,-); en voor
- een Europese aanbestedingsprocedure (bij bedragen boven de € 214.000,-).

Een analyse bij de start van het zbo in 2019 maakte duidelijk dat op basis van de huidige activiteiten naar verwachting slechts twee soorten inkopen in aanmerking komen voor de Europese aanbestedingsprocedures, te weten ICT-diensten en laboratoriumanalyses. Voor deze diensten zijn meerjarige contracten die doorlopen t/m 31 december 2021. De aanbesteding voor deze diensten zal in 2021 uitgevoerd worden, met dien verstande dat bij een overgang naar een rijksdatacentrum het ICT-gedeelte niet aanbesteed hoeft te worden.

Het inkoop beleid is besproken met de leden van de bestuurstafel en komt met enige regelmaat ter sprake. Dat er aan wordt voldaan wordt bewaakt door voorzitter en COO die uiteindelijke overeenkomsten en binnenkomende facturen altijd moeten accorderen. Minstens eenmaal per jaar wordt een aanvullende 'spendanalyse' uitgevoerd om te controleren of alle leveranciers en contracten nog binnen de huidige afspraken passen. De spendanalyse van januari 2021 heeft aangegeven dat de eerder getrokken conclusies nog steeds geldig zijn, maar dat voor een aantal contracten een nieuwe offerteronde wellicht nuttig kan zijn. Dit zal in 2021 verder geanalyseerd en waar nodig geïmplementeerd worden.

Ambtenarenwet 2017 / CAO Rijk

De Ambtenarenwet 2017, ook bekend als de 'Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren' (Wnra), werd per 1 januari 2020 ook voor de Dopingautoriteit van toepassing. Voor onze organisatie gold dit daadwerkelijk als een 'normalisering' aangezien er een verleden van meer dan 25 jaar was als stichting, waarbij arbeidsrechtelijk de CAO Sport en het reguliere arbeidsrecht werd gevolgd. In het enige jaar waarin het zbo Dopingautoriteit onder de regelgeving van het Ambtenarenreglement heeft gefunctioneerd (2019) zijn er geen ambtenaarspecifieke procedures gestart. De enige impact die dat 'tussenjaar' in arbeidsrechtelijke zin heeft gehad, is de verlenging van vier jaar van een tweetal contracten van dopingcontrole-officials die na het bereiken van hun pensioengerechtigde leeftijd nog door wilden werken. Aangezien de Dopingautoriteit altijd al de gewoonte had om werknemers maximaal vier jaar na de pensioenleeftijd contracten aan te bieden, en alle betrokkenen de wens en intentie hadden om dit ook daadwerkelijk te doen, had dit praktisch gezien geen enkele invloed op het beleid of op de positie van deze twee werknemers.

Om te verzekeren dat alle rechten en plichten die bij het ambtenaarschap horen duidelijk zijn voor alle werknemers, wordt in ieder contract expliciet benoemd dat de Ambtenarenwet 2017 moet worden gevolgd, inclusief de Gedragscode Integriteit Rijk en de succesvolle aanvraag van een Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). Bij iedere werknemer wordt de eed of

belofte afgenomen door de voorzitter (en de voorzitter zelf heeft dit gedaan ten overstaan van de plaatsvervangend Secretaris Generaal van het ministerie van VWS). Er zijn geen aanwijzingen geweest dat er ongeoorloofde giften zijn aangenomen of dat er andere integriteitsschendingen hebben plaatsgevonden.

De invoering van de Wnra en de bijbehorende CAO Rijk is goed verlopen. De COO heeft hiervoor een cursus gevolgd die door het ministerie van VWS werd aangeboden aan alle dienstonderdelen. Het personeel is over de veranderingen geïnformeerd. Om te voldoen aan artikel 16 van de CAO Rijk is de Dopingautoriteit overeenkomsten aangegaan met een tweetal instanties die kunnen bemiddelen bij eventuele arbeidsrechtelijke geschillen, maar hier is in 2020 geen gebruik van gemaakt. Omdat de Dopingautoriteit een kleine organisatie is en geen toegang heeft tot de hr-dienstverlener van de rijksoverheid (P-Direkt) moest er een aantal administratieve processen worden opgestart dan wel aangepast, onder andere vanwege de invoering van het Individueel Keuze Budget. De Dopingautoriteit heeft over enkele kleine aanpassingen van de CAO overeenstemming bereikt met de vakbond FNV en deze aanpassingen worden verwerkt in het personeelsreglement.

Concluderend

Op basis van bovenstaande waarborgen zijn wij van mening dat wij aan de eisen van rechtmatigheid over het jaar 2020 hebben voldaan. Wij hebben in 2020 geen overtredingen gesignaleerd en kunnen daarom concluderen dat de baten, lasten en balansmutaties tot stand zijn gekomen in overeenstemming met de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Slotwoord

De Dopingautoriteit heeft als organisatie een solide basis gekregen in haar eerste twee jaar als zelfstandig bestuursorgaan. Ik heb besloten om de verdere ontwikkeling over te laten aan een opvolger en de Minister voor Medische Zorg en Sport is inmiddels akkoord gegaan met mijn beslissing om mijn functie per 1 september 2021 neer te leggen. Dit is dan ook mijn laatste bestuursverslag geweest.

Herman Ram
12 maart 2021

Jaarrekening

Balans per 31 december 2020

(Na voorstel resultaatbestemming)

Balans per 31 december 2020

Activa		2020	2019
		€	€
<i>Vaste activa</i>	Noot		
Materiële vaste activa	1	125.148	118.158
<i>Vlottende activa</i>			
Vorderingen	2	175.547	423.260
Liquide middelen	3	976.811	420.087
		1.152.358	843.347
Totaal activa		1.277.506	961.505
Passiva			
<i>Eigen Vermogen</i>	4		
Egalisatiereserve		132.270	128.412
Bestemmingsfonds Dopingcontroles		173.473	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS		35.000	105.000
		340.743	406.885
<i>Voorzieningen</i>	5	21.640	26.838
<i>Kortlopende schulden</i>	6		
Crediteuren		120.491	167.164
Reservering personeelskosten		134.606	82.912
Overige schulden		660.026	277.706
		915.123	527.782
Totaal passiva		1.277.506	961.505

Staat van baten en lasten over 2020

		Rekening 2020		Begroting 2020		Rekening 2019	
		€	€	€	€	€	€
Baten	8		3.621.185		4.351.350		4.276.773
Activiteiten- en projectkosten							
Directe kosten dopingcontroles	9	1.160.009		2.120.450		1.542.344	
Organisatiekosten							
Personeelskosten	10	1.843.675		1.655.400		1.866.679	
Overige personeelskosten	11	93.711		55.000		67.766	
Afschrijvingen	1	20.032		41.700		768	
Huisvestingskosten	12	117.638		101.500		81.528	
Kantoorkosten	13	178.860		205.300		141.483	
Autokosten	14	9.243		12.000		10.437	
Algemene kosten	15	263.199		160.000		158.705	
Som der bedrijfslasten			3.686.367		4.351.350		3.869.710
<i>Saldo van baten en lasten</i>			<u>(65.182)</u>		<u>0</u>		<u>407.063</u>
Financiële baten en lasten -/-	16		960			178	
Resultaat			<u>(66.142)</u>		<u>0</u>		<u>406.885</u>

Resultaatbestemming

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Egalisatiereserve	3.858	128.412
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	0	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	(70.000)	105.000
	<u>(66.142)</u>	<u>406.885</u>

Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

Zoals de gehele wereld heeft de Dopingautoriteit in 2020 ernstig te lijden gehad onder de Covid19-pandemie. Niet alleen werden meerdere medewerkers en hun naasten getroffen door het virus, de maatschappelijke maatregelen troffen de reguliere werkzaamheden hard. De sport stond langdurig stil en het uitvoeren van dopingcontroles, het geven van voorlichting en het participeren in internationale overleggen vond langdurig slechts mondjesmaat plaats, en op (vaak digitale) afstand.

Het grootste financiële effect van deze situatie is terug te vinden in de post dopingcontroles. Een bedrag van € 299.295 kon niet uitgegeven worden van het totaal van € 1.250.750. In overleg met de financier (NOC*NSF namens de Nederlandse Loterij) is mede gezien de onduidelijke situatie voor 2021 ervoor gekozen om het niet-uitgegeven bedrag in zijn geheel terug te storten. Ook de inkomsten uit dopingcontroles voor derden zijn aanzienlijk lager dan begroot, maar de impact hiervan voor de Dopingautoriteit is beperkt omdat deze controles zonder winsttoogmerk worden uitgevoerd.

Ook de overige werkzaamheden van de Dopingautoriteit werden flink beïnvloed door de situatie, al was de financiële impact daarvan beperkt omdat er op deels andere manieren gewerkt kon worden. Waar bij sommige budgetten noodgedwongen onderuitputting plaatsvond ten opzichte van de oorspronkelijke begroting door minder activiteiten, was het in andere gevallen noodzakelijk om extra investeringen te plegen om beter te kunnen omgaan met de nieuwe situatie.

In de begroting voor 2020 zijn niet alle posten in detail begroot. De begrotingsmethodiek en jaarrekeningmethodiek sluiten dus niet goed aan. Waar geen betrouwbare begrotingsposten zijn te vermelden in de toelichting van de staat van baten en lasten, wordt niets vermeld (weergegeven met een -). Waar begrotingsposten niet in detail zijn uitgesplitst is dit weergegeven en toegelicht met een *. De relevante verschillen worden steeds toegelicht in specifieke teksten.

Er zijn drie posten die hebben geleid tot een aanmerkelijke overbesteding:

- a) Bij het opstellen van de jaarrekening over 2019 bleek dat de kosten van de organisatie van ICIC2020, een internationaal congres over het implementeren van de nieuwe Wereld Anti-Doping Code dat gehouden werd in januari 2020, weliswaar grotendeels begroot waren in 2019, maar dat alle kosten in 2020 moesten worden verantwoord. Dat leverde een tegenvaller op van € 71.876. Hier stond tegenover dat er zeer weinig gereisd kon worden in 2020 en dat de posten 'Internationale Zaken' en 'Reis en verblijfkosten (buitenland)' daardoor onderbenut werd, wat resulteerde in een besparing van € 61.414.
- b) De huur- en servicekosten zijn ten opzichte van de begroting met € 19.044 overschreden. De huurkosten zijn licht verhoogd vanwege de noodzaak om externe opslagruimte te huren (extra kantoorruimte is niet toegestaan door de financier van deze kosten, het ministerie van VWS). Het grootste gedeelte van deze overschrijding wordt veroorzaakt door onverwacht hogere servicekosten door hogere elektriciteits-, verwarmings- en tuinonderhoudskosten.
- c) De Accountantskosten vallen € 76.470 hoger uit dan begroot doordat er meer ondersteuning nodig was bij het voldoen aan alle financiële rapporteringseisen dan gedacht. Ook ging door de Covid19-maatregelen ging een tweetal cursussen op dit

gebied niet door, waardoor er nog specialistische expertise ontbrak bij het opmaken van de jaarrekening. Bovendien werden enkele nieuwe verplichtingen opgelegd die meer uitzoekwerk en ondersteuning vroegen.

Toelichting behorende bij de jaarrekening 2020

Algemeen

De Dopingautoriteit is een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening heeft betrekking op het boekjaar 2020, dat loopt van 1 januari 2020 tot en met balansdatum 31 december 2020.

Toegepaste standaarden

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2020 overeenkomstig dit artikel opgesteld.

Een enkele afwijking ten opzichte van BW2 Titel 9 is vooraf afgestemd met VWS. De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit.

Continuïteit

Op 1 januari 2019 is de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) in werking getreden. Met deze wet is de Dopingautoriteit opgericht. De minister voor Medische Zorg en Sport heeft aangekondigd dat de Wuab in 2021 geëvalueerd zal worden en het is dan ook de verwachting dat het zbo Dopingautoriteit in ieder geval tot en met 2021, en naar alle waarschijnlijkheid ook in de jaren erna, actief zal blijven en haar functie als officiële Nationale Anti-Doping Organisatie van Nederland zal behouden. De vermogens- en liquiditeitspositie is goed en ook daarom is er geen twijfel over de continuïteit van de organisatie. Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

In het licht van de ontwikkelingen met betrekking tot de getroffen maatregelen ter voorkoming van de verspreiding van het Covid19-virus heeft de Dopingautoriteit geëvalueerd of dit effect heeft op de continuïteit van de Dopingautoriteit. Dit heeft geleid tot de conclusie dat er geen twijfel bestaat over het vermogen van de Dopingautoriteit om haar activiteiten voor in elk geval de jaren 2021 en 2022 voort te zetten. Belangrijke reden hiervoor is dat de Dopingautoriteit wettelijke taken uitvoert en de vaste lasten worden vergoed door VWS, alsmede de uit te voeren activiteiten en de financiering hiervan periodiek met de twee belangrijkste financiers, VWS en NOC*NSF namens de Nederlandse Loterij, worden besproken. Voorts is de financiële positie van de Dopingautoriteit met een solvabiliteit van 27% en een liquiditeit van 1,26 ultimo 2020 voldoende robuust om aanzienlijke schokken op te vangen.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Algemeen

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, oftewel de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie.

Indien de weergave van de economische realiteit leidt tot het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

De opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.

Herrubriceringen

De 'directe kosten wettelijke taken' zijn geherrubriceerd teneinde vergelijkbaarheid met 2020 mogelijk te maken. In de jaarrekening van vorig jaar werden deze kosten verantwoord als 'directe kosten dopingcontroles'. In de huidige rubricering 'directe kosten wettelijke taken' is een nadere uitsplitsing gemaakt tussen 'directe kosten dopingcontroles' en 'directe kosten overige wettelijke taken'. De kostenpost 'Dopingcontroles door externen' van vorig jaar is nader uitgesplitst tussen de 'directe kosten dopingcontroles' en 'directe kosten overige wettelijke taken'.

Presentatie- en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie in euro's is afgerond op het hele getal.

Valutaomrekening

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de functionele valutakoers op transactiedatum. Monetaire balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de functionele valutakoers op de balansdatum.

In vreemde valuta's luidende monetaire activa en verplichtingen worden op balansdatum in de functionele valuta omgerekend tegen de op die datum geldende wisselkoersen. Valutakoersverschillen die voortkomen uit de afwikkeling van monetaire posten, dan wel voortkomen uit de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode dat zij zich voordoen.

Gebruik van schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur een oordeel vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Er zijn volgens het bestuur geen kritische schattingen die significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit ultimo 2020.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen en overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en het zbo het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

Materiele vaste activa

Materiële vaste activa worden in de balans verwerkt indien het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot dat actief zullen toekomen aan het bestuursorgaan en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen hun kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen. Er is bij de Dopingautoriteit geen sprake van een bijzondere waardevermindering op de materiële vaste activa.

De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik.

In het geval dat de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op grond van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs van het actief gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de individuele activa. Op vooruitbetalingen op materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. Afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of bij afstoting.

De volgende afschrijvingspercentages worden hierbij gehanteerd:

Machines en installaties:

— Mobiel dopingcontrolestation : 20%

Andere vaste bedrijfsmiddelen:

— Inventaris : 20%

— ICT-apparatuur : 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen boekwaarde of lagere opbrengstwaarde.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Als het niet mogelijk is de realiseerbare waarde te schatten voor een individueel actief, wordt de realiseerbare waarde bepaald van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of een kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingsverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Indien sprake is van een bijzonder waardeverminderingsverlies van een kasstroomgenererende eenheid, wordt het verlies allereerst toegerekend aan goodwill die is toegerekend aan de kasstroomgenererende eenheid. Een eventueel restant verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarden.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardevermindingsverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardevermindingsverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardevermindingsverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardevermindingsverlies voor het actief (of kasstroomgenererende eenheid) zou zijn verantwoord.

Vorderingen

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde, inclusief transactiekosten. Na eerste verwerking vindt waardering plaats tegen geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio of disagio en transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, onder aftrek van voorzieningen wegens oninbaarheid. Voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen.

Liquide middelen

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

Eigen vermogen

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als eigenvermogensinstrumenten, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als een financiële verplichting, worden gepresenteerd onder schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

Egalisatiereserve

De egalisatiereserve is gevormd in overeenstemming met artikel 33 van de Kaderwet en bedraagt ten hoogste vijf procent van het budget bedoeld in artikel 12 van de Kaderwet.

Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperktere bestedingsmogelijkheid is aangebracht dan op grond van de statuten zou bestaan. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles. Nadere toelichting is te vinden onder noot 4.

Bestemmingsreserves

Er wordt een Bestemmingsreserve Ministerie van VWS aangehouden. Deze is met instemming van het ministerie van VWS gevormd met het doel zoals beschreven in de toelichting onder noot 4.

Voorzieningen

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer er sprake is van:

- een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;

- waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt; en
- het waarschijnlijk is dat voor afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen voortvloeiend uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien en voor zover noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans geschiedt wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) met elkaar in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed bij afwikkeling van de voorziening, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Indien de tijdswaarde van geld materieel is en de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt meer dan een jaar is, worden voorzieningen gewaardeerd tegen de contante waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde indien de tijdswaarde van het geld niet materieel is of de periode waarover de uitgaven contant worden gemaakt maximaal een jaar is.

Langlopende schulden

Langlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Transactiekosten die direct zijn toe te rekenen aan de verwerving van de langlopende schulden worden in de waardering bij eerste verwerking opgenomen. Langlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs. De aflossingsverplichtingen voor het komend jaar van de langlopende schulden worden opgenomen onder kortlopende schulden.

Kortlopende schulden

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Opbrengsten

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Kostenverantwoording

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en de geldende regelingen (o.a. regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 en de set van afspraken tussen NOC*NSF en de Dopingautoriteit).

Personeelsbeloningen

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht en, voor zover nog niet uitbetaald, als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere opgenomen als een overlopend actief voor zover er sprake zal zijn van terugbetaling door het personeel of van verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald, waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling in geval van ziekte of arbeidsongeschiktheid) worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarover deze beloning is verschuldigd. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die op balansdatum naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten door ziekte of arbeidsongeschiktheid wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de desbetreffende verplichting op balansdatum af te wikkelen. De beste schatting is gebaseerd op contractuele afspraken met personeelsleden (gebaseerd op de algemene arbeidsvoorwaarden zoals verwoord in het CAO Rijk). Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

Personeelsbestand

Het aantal voltijdseenheden ('Full-Time Equivalents' of FTE's) werkzaam voor de Dopingautoriteit in 2020 bedroeg 24,99 (2019: 22,74). Dit is berekend op basis van het totaal aantal verloonde SV-dagen ('sociale verzekeringsdagen') gedeeld door het aantal werkbare dagen in 2020 (260). Deze FTE's zijn verdeeld over 24 kantoormedewerkers en 15 dopingcontroleurs (op 31 december 2020; in 2019 waren dit er 21 en 16). Eén collega heeft zowel een kantoor- als een controleurfunctie (net als in 2019).

Pensioenen

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en lasten verantwoord. Te betalen premie dan wel de vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt als overlopende passief respectievelijk overlopende actief verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, anders dan het voldoen van eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkingsgraad van het ABP laag. De beleidsdekkingsgraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden bekeken vanaf 31 december 2020, was 92% (2019: 96%). Dit kan in de toekomst gevolgen hebben voor de pensioenen en pensioenpremies.

Waarderingsgrondslagen Wnt

Voor de uitvoering van en rapportage volgens de Wet Normering Topinkomens (Wnt) heeft de Dopingautoriteit zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de Wnt.

Leasing

Het bestuursorgaan kan financiële en operationele leasecontracten afsluiten. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten classificeren als operationele

leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend en niet zozeer de juridische vorm. Classificatie van de lease vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

Financiële leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans verwerkt tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waardes worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder de noemer 'materiële vaste activa' en worden verder toegelicht onder noot 1. Als geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van een leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode dat aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

Operationele leases

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulering voor het afsluiten van een overeenkomst worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen inzake operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek meer representatief is voor het patroon van de met het leaseobject te verkrijgen voordelen.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting (belasting over de toegevoegde waarde, of btw). Dit is door de Belastingdienst bevestigd.

Ook is de Dopingautoriteit onder de huidige omstandigheden niet aangifteplichtig voor wat betreft de vennootschapsbelasting (Vpb). Na correspondentie met de Belastingdienst is deze tot het oordeel gekomen dat de Dopingautoriteit wel vpb-plichtig is omdat het een publiekrechtelijk lichaam is dat met bepaalde activiteiten een onderneming drijft waarbij in wettelijke zin sprake is van een winst oogmerk omdat er structurele overschotten (kunnen) worden behaald. De aangifteplicht vervalt echter omdat deze winst wordt behaald met activiteiten die berusten op een wettelijke taak en waarmee niet feitelijk in concurrentie wordt getreden. Mochten in de toekomst de feiten en omstandigheden veranderen waardoor er wel een belastingschuld ontstaat (c.q. waarbij er winst kan worden gemaakt bij het uitvoeren van

niet-wettelijke taken) dan is de Dopingautoriteit verplicht om binnen zes maanden na het ontstaan van de belastingschuld aan de inspecteur een uitnodiging tot het doen van aangifte te verzoeken. Dit wordt op dit moment niet voorzien.

Gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening. Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening

Toelichting van posten op de balans

1. Materiele vaste activa

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Machines en installaties	106.253	0
Andere vaste bedrijfsmiddelen, technische en administratieve uitrusting	18.895	8.808
Vooruitbetalingen op materiële vaste activa	0	109.350
Totaal materiële vaste activa	<u>125.148</u>	<u>118.158</u>

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Boekwaarde per 1 januari	118.158	0
Bij: investeringen	27.022	118.926
Af: afschrijvingen	-20.032	-768
Af: bijzondere waardeverminderingen	0	0
Bij: terugname bijzondere waardeverminderingen	0	0
Af: terugname geheel afgeschreven activa	0	0
Af: desinvesteringen	0	0
Boekwaarde per 31 december	<u>125.148</u>	<u>118.158</u>

De afschrijvingspercentages gehanteerd voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een uitgebreidere uitleg staat in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'.

2. Vorderingen

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Handelsdebiteuren	9.401	116.577
Vorderingen verbonden partijen	0	153.445
Vooruitbetaalde bedragen	72.462	82.512
Nog te factureren baten	15.484	26.877
Vooruitbetaalde huur	20.149	18.829
Vooruit ontvangen facturen	55.484	0
Overige vorderingen	2.567	25.020
	<u>175.547</u>	<u>423.260</u>

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden ten behoeve van het uitvoeren van dopingcontroles. Deze zijn inmiddels allemaal geïnd in 2021.

De vorderingen op verbonden partijen zijn teruggevallen naar nihil. In 2019 zijn er enkele correcties doorgevoerd op de bankrekeningen van de stichting en het zbo maar dit is in 2020 niet gebeurd. Er waren in 2020 geen overige vorderingen.

De nog te factureren baten betreffen de dopingcontroles voor de Koninklijke Nederlandse Voetbalbond (KNVB) voor het seizoen 2020/2021. In verband met Covid-19 is het mogelijk dat de totale te factureren baten lager uitvallen dan tot nu toe begroot. Geen van de vorderingen heeft een looptijd langer dan een jaar.

3. Liquide middelen

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Bank	976.736	420.011
Kas	<u>75</u>	<u>75</u>
	976.811	420.087

De Dopingautoriteit beschikt over twee bankrekeningen. De Dopingautoriteit kon pas na inschrijving bij de Kamer van Koophandel op 2 januari 2019 een bankrekening aanvragen en heeft dat ook gedaan. Om deze praktische reden heeft de Stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) in voorbereiding op het zbo-schap eind 2018 een apart bankrekeningnummer geopend voor de lopende betalingen. Deze rekening (ultimo boekjaar 2020 met een saldo van € 6.866; was € 57.001 in 2019) is om praktische redenen aangehouden zolang de stichting nog bestaat. Omdat de rekening op naam van de stichting staat, heeft geen andere partij zeggenschap over dit bedrag. Dit strikte beschikkingsrecht is afgestemd met het ministerie van VWS en blijkt ook uit het transitiedocument dat eind 2018 is getekend door de verschillende partijen. Deze rekening zal in 2021 worden opgeheven.

De Dopingautoriteit doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het schatkistbankieren.

De liquide middelen staan, met uitzondering van een bankgarantie van € 18.136 ten behoeve van het huurcontract, de Dopingautoriteit vrij ter beschikking.

4. Eigen vermogen

	Beginsaldo 1/1/2020	Dotatie	Onttrekking	Eindsaldo 31/12/2020
Egalisatiereserve	128.412	3.858	-	132.270
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	173.473	-	-	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS:				
- <i>Investbase</i>	35.000	-	(35.000)	-
- <i>Docobase</i>	35.000	-	-	35.000
- <i>Archiefwet</i>	25.000	-	(25.000)	-
- <i>GDS-systeem</i>	10.000	-	(10.000)	-
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	105.000		(70.000)	35.000
Totaal eigen vermogen	406.885	3.858	(70.000)	340.743

Egalisatiereserve

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die is verleend ten behoeve van dat boekjaar. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. In 2020 is dit maximum bereikt. Hierover is in 2020 geen rente verkregen. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen.

Bestemmingsfonds Dopingcontroles

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten verkregen door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles-in-opdracht-van-derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles inclusief de daaruit voortvloeiende kosten zoals de kosten voor vervolganalyses en juridische kosten. In 2020 is het begrote aantal dopingcontroles niet gehaald in verband met de Covid19-pandemie. Met de betrokken financier is afgesproken dat het batig saldo in zijn geheel wordt teruggestort naar de Nederlandse Loterij. Er is dus geen verandering geweest in het Bestemmingsfonds Dopingcontroles in 2020.

Bestemmingsreserve VWS

In overleg met het ministerie van VWS is besloten om de begrote kosten voor 2020 voor een specifiek project (de verdere ontwikkeling van de database 'DoCoBase') aan te houden voor 2021. Er zijn in 2020 wel kosten gemaakt hiervoor (€ 7.073) maar door onvoorziene omstandigheden kon het project niet afgerond worden en het bleek dat er meer kosten aan verbonden zijn dan aanvankelijk begroot. Het ministerie van VWS heeft goedkeuring verleend voor het aanhouden van een reserve van € 35.000 voor 2021. Hiervoor wordt de term 'Bestemmingsreserve VWS' gehanteerd.

5. Voorzieningen

	€	€	€
	Jubileum voorziening	Voorziening langdurig zieke	Totaal
Beginsaldo 1/1/2020	16.856	9.982	26.838
Dotatie voorziening	5.436	0	5.436
Onttrekkingen	(652)	(9.982)	(10.634)
Eindsaldo 31/12/2020	21.640	0	21.640

Jubileumvoorziening

De Jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige betalingsverplichtingen als gevolg van jubilea van personeel op basis van CAO-verplichtingen. De voorziening betreft de contante waarde van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, vertrekkans en salarisstijging. De gehanteerde disconteringsvoet bedraagt 1,3% (CPI index alle huishoudens over 2020). De dotatie aan de voorziening is het gevolg van het nieuwe disconteringspercentage (CPI index alle huishoudens 2019 bedroeg 2,6%) en enkele wijzigingen in het personeelsbestand.

Voorziening langdurig zieke

Op 12 juni 2020 werd de termijn van twee jaar ziekmelding van de betrokken collega bereikt en kort daarna is de loonbetaling conform wetgeving gestopt. Het voorziene bedrag per 31 december 2019 is in 2020 volledig onttrokken.

6. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. De reservering voor personeelskosten en de overige schulden zijn hieronder nader toegelicht. Al deze posten hebben een looptijd korter dan één jaar.

	2020	2019
	€	€
Reservering vakantiegeld	0	58.950
Reservering eindejaarsuitkering	0	8.838
Reservering IKB-spaarverlof	52.245	0
Reservering vakantiedagen	34.627	15.122
Brutoloon DCO 4e kwartaal	8.743	25.250
Te betalen pensioenlasten	24.421	20.340
Reiskostenvergoeding dopingcontroleurs	13.956	14.503
Overige personele schulden	614	0
Totaal reservering personeelskosten	134.606	143.003

De invoering van de CAO Rijk per 1 januari 2020 omvatte een nieuwe regeling omtrent vakantiegeld en de eindejaarsuitkering. Beide reserveringen vervielen en gingen op in het 'Individueel Keuze Budget' (IKB-budget) dat maandelijks wordt opgebouwd en in hetzelfde kalenderjaar wordt uitbetaald. Het IKB bestaat daarnaast uit een spaarverlof. Per 31 december 2020 is derhalve sprake van twee verlofreserveringen, namelijk het IKB-spaarverlof (welke volgens de CAO tot een bepaald maximum is op te bouwen en onbeperkt geldig is) en de wettelijke vakantiedagen (welke volgens de CAO vervallen aan het eind van het volgende kalenderjaar). Omdat beide vormen van verlof wel gedurende het komende kalenderjaar opgenomen kunnen worden, vallen ze onder de kortlopende schulden (ook al zijn er mogelijke langlopende componenten).

De posten 'Brutoloon DCO' (= Brutoloon van de dopingcontrole-officials) en 'Reiskostenvergoeding dopingcontroleurs' betreffen uitbetalingen aan controleurs welke eens per kwartaal uitbetaald worden.

	<u>2020</u>	<u>2019</u>
	€	€
Terug te betalen ministerie van VWS	189.771	140.446
Terug te betalen NOC*NSF	299.295	0
Te betalen accountantskosten	88.115	47.752
Te betalen laboratoriumkosten	63.947	13.400
Te betalen diverse kantoorkosten	16.140	16.015
Vooruitontvangen bedragen	2.758	0
Totaal overige schulden	660.026	217.613

Het saldo 'Terug te betalen ministerie van VWS' betreft het overschot van het resultaat wat niet toebedeeld is in een reserve of specifiek bestemmingsfonds. Op basis van algemene afspraken met de overheid wordt er maximaal 5% van de subsidie verstrekt door VWS overgehouden in de reserve. De overschrijding van deze 5% dient op basis van artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 terug betaald te worden aan het ministerie van VWS.

Het saldo 'Terug te betalen NOC*NSF' betreft het overschot van het resultaat dat niet gebruikt is voor de dopingcontroles binnen het Nationaal Dopingcontroleprogramma (zie noot 4). NOC*NSF vormt hierbij de intermediair met de Nederlandse Loterij.

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft onder andere de afrekening van servicekosten van het kantoorpand en kosten van de salarisadministratie. De overige beschrijvingen spreken voor zich.

7. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen

Voorwaardelijke verplichtingen

Ten gunste van de verhuurder is een bankgarantie afgegeven van € 18.136. Formeel is de verplichte garantie zo groot als een kwartaal verplichte huur, wat in 2021 € 20.102 bedraagt.

Meerjarige financiële verplichtingen

De stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland heeft in 2014 een huurcontract afgesloten voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel, inclusief tien

parkeerplaatsen. Het huurcontract vint aan per 1 april 2015 en had een looptijd van 5 jaar. Bij oprichting van de Dopingautoriteit heeft de Dopingautoriteit een optie gelicht voor een extra periode van 5 jaar en zijn er tevens enkele extra vierkante meters bijgehuurd. De huidige afspraken lopen tot en met 31 maart 2025. De huurtermijn wordt jaarlijks op 1 april geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex. De totale huurverplichtingen beslaan voor het jaar 2021 € 81.625 en voor de periode tot en met 2025 € 276.530, inclusief vooruitbetaalde servicekosten (in de jaarrekening 2019 was deze verdeling € 84.209 voor het eerste jaar, € 336.836 voor de vier jaren hierna en € 21.052 voor de periode na vijf jaar).

Ten behoeve van een auto is de Dopingautoriteit een leaseverplichting aangegaan per 1 januari 2019 voor een periode van 38 maanden. De verplichting bedraagt € 8.295 in 2021 en € 1.383 in het jaar erna (in de jaarrekening 2019 was deze verdeling € 8.091 in het eerste jaar en € 9.440 in de periode erna).

Hiernaast is een huurverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met april 2022. Dit betreft € 6.527 (2019: € 5.648) in het eerste jaar en vooralsnog € 2.176 (2019: € 1.883) in het jaar daarna. De lease van de tablets en diensten is per maand opzegbaar, maar dat wordt in de loop van 2021 niet voorzien.

Deze verplichtingen en bijbehorende looptijden kunnen als volgt worden samengevat (in euro's):

	<i>< 1 jaar</i>	<i>2-5 jaar</i>	<i>>5 jaar (tot einde looptijd)</i>
Huur	81.615	276.530	-
Lease			
- Auto	8.295	1.383	-
- Kopieerapparaat	6.527	2.176	-
- Tablets	11.086	-	-
- Diensten	17.755	-	-

Niet in de balans opgenomen activa

Per 21 oktober 2019 is er een rekening-courant krediet beschikbaar gesteld van € 400.000 afgegeven door het ministerie van Financiën. Dit betreft een standaardprocedure bij het gebruik van 'schatkistbankieren', waar de Dopingautoriteit sinds eind 2019 gebruik van maakt.

Overig

De Dopingautoriteit is niet zodanig als eisende of verwerende partij in claims betrokken, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

Toelichting van posten op staat van baten en lasten

8. Baten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	951.455	1.250.750	1.193.250
Dopingcontroles (opbrengst derden)	83.752	224.200	402.527
Beginsaldo Bestemmingsfonds Dopingcontroles	-		69.388
Opstartkosten zbo	-	-	60.000
Bijdrage Ministerie van VWS	2.455.631	2.745.400	2.427.748
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000	110.000
Overige opbrengsten	6.847	7.500	360
GDS systeem (Ned. Loterij)	13.500	13.500	13.500
	3.621.185	4.351.350	4.276.773

Onder de totale baten is een bedrag van € 1.074.955 opgenomen aan bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2020'. Deze middelen zijn ter beschikking gesteld onder de voor de Nederlandse Loterij middelen gebruikelijke voorwaarden. De enige harde voorwaarde voor deze bijdrage is dat er in 2020 een totaal van 2.500 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma dienden te worden uitgevoerd. In 2020 zijn 1.505 controles gerealiseerd. Door Covid-19 en daarmee samenhangende maatregelen zijn er diverse geplande sportevenementen niet doorgedaan en heeft het dopingcontroleprogramma voor een groot gedeelte van het jaar een minimale grootte gekend. In overleg met NOC*NSF worden deze controles niet ingehaald. Het hierdoor niet besteedde bedrag aan dopingcontroles zal door de Dopingautoriteit worden teruggestort aan NOC*NSF, die hierbij optreedt als intermediair met de Nederlandse Loterij. Dit bedrag is € 299.295.

Er vindt geen nadere toetsing plaats of de andere activiteiten (op het gebied van voorlichting, het onderhouden van het GDS-systeem in het kader van het verlenen van dispensaties voor sporters die om medische redenen een middel of methode van de dopinglijst moeten gebruiken, bloedcontroles en jeugd/breedtesportcontroles) volledig worden behaald. Terugkoppeling over deze activiteiten vindt altijd plaats in het sociaal jaarverslag dat later in het jaar verschijnt.

Tevens is een bedrag van € 2.455.631 opgenomen als bijdrage van het ministerie van VWS. Het verschil tussen het toegekende bedrag en de rekening met betrekking tot deze bijdrage en de hierbij horende uitgevoerde activiteiten betreft de voorzieningen en de opgenomen terugbetaling van € 189.771 (dit bedrag is opgenomen in de overige schulden; zie noot 6). De redenen voor het minder uitgeven dan begroot staan beschreven in de rubriek 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Volgens artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018, gewijzigd op 18 augustus 2020, moet het bedrag dat overblijft na maximale vulling van de egaliseringsreserve terugbetaald worden aan de overheid.

Hiernaast zijn er baten als gevolg van het uitvoeren van dopingcontroles voor derden.

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en die van het ministerie van VWS zijn structurele gelden. Ook de opbrengst door derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles is een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarifiering overigens wordt afgestemd op de verwachte uitgaven en er dus geen winst wordt beoogd. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen binnen Nederland. Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles bestaat reeds meerdere jaren en faciliteert de mogelijkheid om het aantal dopingcontroles en uitgevoerde extra analyses mee te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli. De overige opbrengsten zijn vrijwel geheel afkomstig van een onkostenvergoeding in het kader van deelname aan een project vanuit het Erasmus+ programma van de Europese Unie.

9. Directe kosten wettelijke taken

De wettelijke taken worden ten behoeve van deze jaarrekening onderverdeeld in 'dopingcontroles' (primair gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en de 'overige wettelijke taken' (primair gefinancierd door het ministerie van VWS).

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Directe kosten dopingcontroles	786.841	1.673.950	1.247.531
Directe kosten overige wettelijke taken	373.168	446.500	294.813
	1.160.009	2.120.450	1.542.344

Directe kosten dopingcontroles

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Kosten Laboratorium	425.891	*	855.821
Lease en beheer tablets dco's	139.034	*	97.428
Transportkosten dopingcontroles	43.577	*	76.835
Dopingcontrolematerialen	49.181	*	66.534
Reiskosten dopingcontroleurs	64.690	*	90.689
Maaltijdvergoeding dco's	3.178	*	15.082
Mobiel dopingcontrolestation	5.845	*	-
Overige directe kosten dopingcontroles	55.445	-	45.142
	786.841	1.673.950	1.247.531

* In de begroting voor 2020 waren de verschillende kosten voor dopingcontroles niet uitgesplitst. Het totaalbedrag dat was begroot hiervoor was € 1.673.950.

De post 'Overige directe kosten dopingcontroles' betreft voornamelijk kosten die gemaakt zijn voor Covid19-bestendige controles. Deze kosten waren niet vooraf begroot.

Directe kosten overige wettelijke taken

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Educatie Topsport	156.542	164.500	117.282
Educatie Fitness	69.262	86.000	69.980
Educatie - Algemeen Publiek	10.242	28.000	3.892
H&O Intelligence & Investigations	317	35.000	0
H&O Investbase	21.240	0	0
Juridische zaken	19.936	5.000	18.184
Wetenschappelijke taken	42.346	70.500	72.040
Kennismanagement	10.111	5.000	1.355
GDS	30.586	18.500	12.080
Internationale Zaken	12.586	34.000	0
	373.168	446.500	294.813

In de eerste jaarrekening van het zbo Dopingautoriteit zijn deze posten gegroepeerd gepresenteerd onder de noemer 'Dopingcontroles door externen'. In het kader van de transparantie zullen deze vanaf dit jaar apart worden vermeld en onderscheiden.

De post 'Educatie Fitness' is lager uitgevallen dan begroot omdat een gepland congres niet is doorgegaan vanwege de Covid19-pandemie. Aan de post 'Educatie Algemeen Publiek' is minder besteedt omdat besloten is om vanwege Covid-19 minder geld in de algemene website te investeren en meer in e-learningmogelijkheden. De twee Handhaving & Opsporing posten (H&O) betreffen investeringen in een nieuwe database die, ook vanwege de Covid19-pandemie, niet volledig besteed konden worden. Hier leden ook de uitgaven ten gunste van het wetenschappelijk onderzoeksbudget onder. Juridische Zaken werd getroffen door een overbesteding omdat er meer vertaalkosten waren dan begroot.

In de begroting waren de kosten voor het congres ICIC2020 onder 'Internationale zaken' geplaatst voor € 30.000, aanvullend op de € 34.000 die hierboven staat vermeld. Vorig jaar is bij het opstellen van de jaarrekening besloten om dit eenmalige congres onder de 'Algemene kosten' te scharen (zie noot 15).

10. Personeelskosten

	Rekening 2020		Begroting 2020		Rekening 2019
	€				€
Lonen en salarissen	1.187.404			*	1.191.106
Vakantietoelage	0			*	75.953
Uitbetaling vakantiegeld/dagen	29.025			*	13.153
Uitbetaling 13e maand	65.876			*	88.928
Individueel Keuzebudget	120.265			*	0
Sociale lasten	219.033			*	208.106
Pensioenlasten	188.844			*	168.046
Thuiswerkvergoeding	3.731			*	
Uitzendkrachten	34.043			*	67.408
Detachering Rijksoverheid	0			*	27.141
Ziekengeld	(9.982)			*	9.982
Jubileumvoorziening	5.436			*	16.856
	1.843.675		1.655.400		1.866.679

* In de begroting voor 2020 was de totale looncomponent niet uitgesplitst.

Binnen 'Lonen en salarissen' is er voor een bedrag van € 235.707 (2019: 233.460) aan lonen en salarissen toebedeeld aan dopingcontroleurs. Dit bedrag verklaart ook het verschil tussen het begrote bedrag (waar deze kosten niet in zijn meegenomen binnen deze begrotingspost) en het gerealiseerde bedrag.

Het Individueel Keuzebudget (IKB) vormt een nieuwe post per 1 januari 2020 (zie noot 6).

Het saldo 'Ziekengeld' betreft een onttrekking aan de desbetreffende voorziening. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar noten 5 en 7. Het saldo 'Jubileumvoorziening' betreft een dotatie aan de desbetreffende voorziening. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar noot 5.

In 2020 had de Dopingautoriteit 24,99 (2019: 22,74) FTE's in dienst. Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

11. Overige personeelskosten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	383	5.000#	1.133
Woon-werkvergoeding	22.968	*	29.593
Studie- en opleidingskosten	6.618	10.000	3.740
Kantinekosten	2.667	3.000	3.298
Representatiekosten	1.810	2.000	2.220
Overige personeelskosten	59.265	35.000	27.792
	93.711	55.000	67.776

Dit maakt in de begroting onderdeel uit van het totale begrotingsbedrag van de post 'Dienstreizen / autokosten' (respectievelijk € 5.000 en € 12.000; totaal € 17.000). Zie ook noot 14.

* De woon-werkvergoeding wordt begroot als onderdeel van de salariskosten.

De 'Overige personeelskosten' waren hoger dan begroot vanwege een ruimhartig attentiebeleid om contact te houden met de collega's tijdens de Covid19-pandemie en enkele extra onverwachte kosten, onder andere voor verzuimbegeleiding.

12. Huisvestingskosten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Huur- en servicekosten	107.044	88.000	72.281
Schoonmaakkosten	8.316	9.500	7.674
Overige huisvestingskosten	2.278	4.000	1.573
	117.638	101.500	81.528

De huur- en servicekosten zijn ten opzichte van de begroting met € 19.044 overschreden. De huurkosten zijn licht verhoogd vanwege de noodzaak om externe opslagruimte te huren (extra kantoorruimte is niet toegestaan door de financier van deze kosten, het ministerie van VWS). Het grootste gedeelte van deze overschrijding wordt veroorzaakt door onverwacht hogere servicekosten door hogere elektriciteits-, verwarmings- en tuinonderhoudskosten.

13. Kantoorkosten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Kantoorbehoeften	14.805	6.000	10.733
Drukwerk en kopieerkosten	6.728	17.000	9.282
Automatiseringskosten	119.363	139.300	67.137
Telefoon	8.421	12.000	11.716
Porti	6.257	10.000	10.617
Contributies, abonnementen	13.397	14.000	22.008
Vergoeding Raad van Advies	7.968	7.000	5.913
Onderhoudskosten	1.588	-	400
Overige kantoorkosten	333	-	3.678
	178.860	205.300	141.483

De kantoorbehoeften lijken hoger uitgevallen dan begroot, maar dit komt door een andere rubricering van verschillende kosten binnen de jaarrekening 2020 ten opzichte van de begroting 2020. Zoals vorig jaar aangekondigd, zal dit vanaf nu worden rechtgetrokken. Bovendien is er in 2020 besloten tot een noodzakelijke kleine verbouwing van de toegangsdeur (kosten: € 4.770). De vergoedingen voor de Raad van Advies waren hoger dan begroot door drie redenen: a) de beslissing om de vergoedingen mee te laten stijgen met de loonsverhogingen binnen de CAO ; b) door een 100% aanwezigheid van alle leden bij alle vergaderingen, in tegenstelling tot 2019; en c) door een extra ingelaste Raad van Advies-vergadering.

De automatiseringskosten zijn aanzienlijk gestegen door de implementatie van aanvullende beveiligingsmaatregelen op ICT-gebied. Dit is ook de voornaamste reden waarom deze post de grootste post is binnen de rubriek Kantoorkosten.

14. Autokosten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Brandstoffen	12	-	118
Leasekosten	8.150	-	8.676
Overige autokosten	1.081	-	1.643
	9.243	12.000#	10.437

Dit maakt in de begroting onderdeel uit van het totale begrotingsbedrag van de post 'Dienstreizen / autokosten' (respectievelijk € 5.000 en € 12.000; totaal € 17.000). Zie ook noot 14.

15. Algemene kosten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Accountantskosten	138.470	62.000	100.565
Reis en verblijfkosten (buitenland)	6.410	40.000	48.130
Verzekeringen	16.443	18.000	6.795
ICIC2020	101.876	30.000	0
Overige kosten	0	10.000	3.214
	263.199	160.000	158.705

De Accountantskosten vallen hoger uit dan begroot doordat er meer ondersteuning nodig was bij het voldoen aan alle financiële rapporteringseisen dan gedacht. Door de Covid19-maatregelen ging een tweetal cursussen op dit gebied niet door, waardoor er nog specialistische expertise ontbrak bij het opmaken van de jaarrekening. Bovendien werden enkele nieuwe verplichtingen opgelegd die meer uitzoekwerk en ondersteuning vroegen.

ICIC2020 betrof een internationaal congres dat in januari 2020 is georganiseerd. Bij het opstellen van de jaarrekening over 2019 bleek dat de kosten van de organisatie van dit congres weliswaar grotendeels begroot waren in 2019, maar dat alle kosten in 2020 moesten worden verantwoord. Oorspronkelijk was dit congres in de begroting opgenomen bij de post 'Internationale zaken – Beleidsinstrumenten' (en de reis- en verblijfskosten voor buitenlandse reizen onder 'Internationale zaken – Participatiekosten').

16. Financiële baten en lasten

	Rekening 2020	Begroting 2020	Rekening 2019
	€	€	€
Bankkosten	927	-	192
Betalingsverschillen	33	-	(14)
	960	-	178

17.WNT-verantwoording 2020 Dopingautoriteit

De WNT is van toepassing op Dopingautoriteit. Het voor Dopingautoriteit toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2020 € 201.000.

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt

Gegevens 2020		
	H. Ram	O. de Hon
Functiegegevens	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,85	0,89
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	129.142	64.763
Beloningen betaalbaar op termijn	14.720	10.417
<i>Subtotaal</i>	<i>143.862</i>	<i>75.180</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	170.850	178.669
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	0	0
Bezoldiging	143.862	75.180
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019		
	H. Ram	O. de Hon
Functiegegevens	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	0,85	0,89
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	111.206	62.300
Beloningen betaalbaar op termijn	14.164	9.313
<i>Subtotaal</i>	<i>125.370</i>	<i>71.613</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	164.900	172.447
Bezoldiging	125.370	71.613

18. Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2020 geeft.

Bestuur

Capelle aan den IJssel, 12 maart 2021

H. Ram (voorzitter)

Overige gegevens

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant